

ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА

Андрияшко М.В.

Барановичский государственный университет, г. Барановичи, Республика Беларусь

Деинституализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обусловила необходимость решения нескольких смежных и взаимосвязанных задач, в том числе, по оптимизации государственных органов. В ходе исследования компетенций отдельных государственных органов выявлено дублирование полномочий, что не способствует экономии бюджетных средств, усложняет осуществление ими административных процедур. В связи с чем видится целесообразным устранение дублирования полномочий государственных органов, реализующих деятельность в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с частью первой ст. 3 Закона Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ре-

бенка» [1], защита прав и законных интересов ребенка обеспечивается комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки и попечительства, прокуратурой и судом, а также иными организациями, уполномоченными на то законодательством Республики Беларусь, которые в своей деятельности руководствуются приоритетом защиты прав и законных интересов детей.

В части первой ст. 183 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье [2] законодатель применяет более лаконичную формулировку относительно органов, уполномоченных осуществлять защиту прав и законных интересов детей, указывая, что такую защиту обеспечивают в пределах своей компетенции государственные органы. Таким образом, компетентные органы объединены зако-

ничной формулировкой вне зависимости от учета приоритета защиты прав и законных интересов детей при осуществлении ими своей деятельности, что не способствует прозрачности осуществления деятельности, является экономически не выгодным и малоэффективным.

Законодательство Республики Беларусь в сфере защиты детства, находящееся в состоянии постоянной новеллизации, содержит множество примеров, демонстрирующих дублирование полномочий многих государственных органов, при реализации деятельности по защите детства. В частности, согласно п. 3.8 Положения о Министерстве образования Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2011 г. № 1049 [3], одной из одиннадцати задач Министерства образования Республики Беларусь является осуществление деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В то же время, согласно п. 8.4 Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 [4], одной из основных задач Министерства внутренних дел Республики Беларусь является, в том числе, организация и осуществление мероприятий по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений в соответствии с компетенцией органов внутренних дел.

Относительно функций Министерства образования в сфере защиты детства следует отметить, что разработчики Положения о Министерстве образования Республики Беларусь [3] ограничились лишь определением в п. 4.4 того, что Министерство принимает совместные меры по вопросам молодежной политики и охраны детства. Вопрос о том, посредством реализации каких функций осуществляется решение других задач Министерства образования в сфере защиты детства остался открытым.

Определенные неудобства и сложность в решении вопросов из сферы защиты детства обусловлена также и

тем, что, например, реализации деятельности сети детских интернатных учреждений подразделена на три группы с учетом критерия подведомственности. Отдельные детские интернатные учреждения находятся в ведении Министерства образования, некоторые – Министерства труда и социальной защиты, остальные – в ведении Министерства здравоохранения. Учитывая сложную подведомственность, невозможно исключить дублирование полномочий компетентных органов в сфере защиты прав и законных интересов детей, что является экономически нецелесообразным.

В связи с этим, целесообразным видится проведение комплексного исследования компетенций государственных органов, реализующих деятельность в сфере защиты детства, с целью исключения дублирования их полномочий путем внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты на основе новой сбалансированной концепции построения системы государственных органов.

Литература

1. О правах ребенка : Закон Респ. Беларусь, 19 ноября 1993 г. № 2570-XII ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.12.2013. – 2/2082.
2. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 17.12.2013. – 2/2082.
3. Об изменении, дополнении и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Беларусь по вопросам образования : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 авг. 2011 г., № 1049 ; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 17.01.2014 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 25.01.2014. – 5/38331.
4. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 дек. 2007 г., № 611 ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 08.07.2013 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 11.07.2013. – 1/14380.